



LAN
X

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 14.4.2024

סוף

החלטה מס' 10

פרוטוקול 37/2024

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

עדכון - בקשה מס' 1746

הנושא על סדר היום:

התקשרות לביצוע מיום משותף עם קרן שחף (514424845), להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתייהם, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" - פנייה פומבית מס' 594/2023 - תיקון להחלטה מיום 20.12.2023, ומיום 4.1.2024, פרוטוקול מס' 171/2023, וגם 08/2024, לעניין היקף המיזם - פנייה פומבית מס' 515/2024

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (30) לתקנות חוק חובת המכרזים.

תקופת והיקף ההתקשרות:

סך ההתקשרות הכולל יהא בהיקף של 1,912,119 במקום 2,187,179, כאשר חלקו של המשרד הינו בסך של עד 956,060 (במקום 1,093,589) וחלקה של קרן שחף הינו בסך של עד 956,060 (במקום 1,093,960) שהם כ- 50% מעלות המיזם, בהתאם לפירוט הבא:

במקום:

ב- 50 מהמלונות הליווי יהיה לתקופה של 4 חודשים, מיום 04.01.2024 ועד ליום 04.05.2024 בהיקף כולל של 1,100,240 ₪ וב- 70 מלונות הליווי יהיה לתקופה של 3 חודשים, מיום 04.02.2024 ועד ליום 04.05.2024 בהיקף של 1,086,939 ₪ בהתאם לפירוט בנספח התקציבי המצ"ב כנספח א'.

על פי התיקון, התכנית תפעל ב-120 מלונות לתקופה של 3 חודשים מיום 4.3.2024 ועד ליום 3.6.2024, על פי הפירוט בנספח א'.

תקנה תקציבית: 23.01.20.98 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.
לא תתבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

ביום 04.12.2023, פרוטוקול מס' 165/2023, החלטה מס' 01, אישרה וועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור ממכרז בחירום למניעת נזק של ממש, בהתאם לתקנה (2) לתח"מ, עם קרן שחף להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתייהם, בשל מלחמת "חרבות ברזל", ההתקשרות אושרה לחודש אחד, מיום 04.12.2023 ועד ליום 04.01.2024 בסך כולל של עד 275,060 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 137,530 ₪ וחלקה של קרן שחף 137,530 ₪

במקביל וועדת הפטור המשרדית הפנתה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיפים 33 ו- 30 לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאי קבלת הסתייגויות, להמשך הפעלת הליווי ומתן מענים קהילתיים במלונות המפונים מבתייהם, בעקבות מלחמת חרבות ברזל, לתקופה של חודשיים נוספים.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

בהתאם לדברי הגורם המקצועי המצ"ב, מלחמת חרבות ברזל הביאה לפגיעה גדולה בקהילות רבות בעוטף ישראל ובגבול הצפון. חברי וחברות הקהילות בעוטף חוו אובדן רב ובלתי נתפס ושרויים בדאגה עמוקה ליקריהם וחבריהם החטופים, הם נאלצו לעקור מבתיהם שחלקם נחרבו ובשל זה אינם יכולים לחזור ליישוביהם וספק אם יוכלו לעשות זאת בעתיד הנראה לעין.

מעל 125,000 תושבים מהדרום ומהצפון פונו מביתם לחודשים רבים, תוך שקהילות רבות פוזרו באופן רנדומלי ולא פונו ביחד. מצב לא שיגרתי זה והשלכותיו הרבות מחייבים היערכות קהילתית חדשה עבור תושבים הנמצאים באתרי השהיה הזמניים, עבור תושבים שנותרו ביישובים שפונו ועבור הקהילות שיחזרו ליישוביהן.

נכון לסוף נובמבר מצויים אלפי תושבים במתקני השהייה הזמניים בכל רחבי הארץ, אולם בעוד שחלק מתושבי הדרום צפויים בחודשים הקרובים לעבור לפתרונות דיור זמניים, תושבי הצפון עתידים לשהות במלונות לפחות עוד מספר חודשים נוכח אי הוודאות לגבי התפתחות הזירה הצפונית.

במלונות ובבתי הארחה ברחבי הארץ משולבים תושבים מפונים מרשויות שונות, כפריות ועירוניות - להם מאפיינים קהילתיים שונים: תושבי רשויות עירוניות גדולות וקטנות, חלקן ברמה סוציאקונומית נמוכה, שחלקם אינם מורגלים בחיי קהילה ולא בהכרח מכירים את מי שהתפנה איתם; תושבים ממושבים שרמת ההתארגנות שלהם בינונית; ותושבי קיבוצים שרמת ההתארגנות הקהילתית שלהם בד"כ גבוהה. כתוצאה מכך בחלק מהמלונות ישנן קהילות הומוגניות של יישוב כפרי אחד או שניים. קהילות אלו מלוות על ידי מלווי קהילות העובדים עם המנהיגות הקהילתית, לעיתים תוך ניסיון לחבר בין גרעין הקהילה לחברים שנמצאים במלונות נוספים.

כאמור לדברי הגורם המקצועי בפני הוועדה, קרן שחף הינה בעלת מומחיות וניסיון של למעלה מעשור בתחום פיתוח ובניית קהילות, פיתוח מודלים קהילתיים חדשניים בשיתוף הממשלה ורשויות מקומיות, ואף שינוי סדר עדיפויות ברמה רשותית ולאומית לקידום תחום הקהילתיות בישראל (ראו נספח א).

במהלך מלחמת חרבות ברזל כבר פיתחה הקרן מודלים לעבודה קהילתית במלונות בשיתוף הרשויות המקומיות, והיא מפעילה עשרות עובדים במלונות שיוכלו להיות חלק ממערך הרפרנטים הקהילתיים. בנוסף, הקרן ערוכה להפעלת התוכנית באופן מיידי.

עוד יצויין, כי המעורבות של המשרד בפעילות תהיה גבוהה מאוד, לרבות בחירת העובדים, קיום וועדת היגוי, בקרות תקציביות, מעקב וליווי שוטף של התוכנית.

ביום 20.12.2023, פרוטוקול מס' 171/2023, החלטה מס' 4, אישרה וועדת המכרזים, התקשרות לביצוע מיזם משותף עם קרן שחף, להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיהם, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ההתקשרות אושרה בסך כולל של עד 550,120 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו בסך של עד 275,060 ₪ וחלקה של קרן שחף הינו בסך של עד 275,060 ₪ שהם 50% מעלות המיזם, לתקופה של 2 חודשים.

כעת, מבקש הגורם המקצועי לתקן פעם נוספת את הבקשה להתקשרות בפורמט ממכרז עם קרן שחף, לאור הצרכים המשתנים בשטח, ולפעול לקידום התארגנות קהילתית. לאחר התיקון מאשרת הוועדה להפעיל את התכנית ב- 120 מלונות, לפי הפירוט הבא:

התקשרות לתקופה של 3 חודשים, מיום 04.03.2024 ועד ליום 03.06.2024 בהיקף של 1,912,119 ₪ בתלוך שווה בין המשרד לבין הספק (956,060 ₪ כל אחד מהצדדים). התוכנית תפעל בהתאם לרשויות המפנות ובהתאם לצרכים שהמחוז מזהה בהם צורך מיידי ודחוף להתארגנות וליווי בהתאם.

מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיהם אשר יפעל ללא כוונת רווח בין קרן שחף בע"מ לבין המשרד, כאשר קרן שחף ממנם מתצית מעלות ביצוע המיזם ומחויבת לפעול בהתאם לסעיף 4.6 בהוראת תכ"מ 7.8.3.

השתתפות המשרד תהא בסך של עד 956,060 ₪ המהווים 50% מעלות הכוללת של המיזם כולו, בהתאם לביצוע בפועל. ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשתקפים בדו"חות הכספיים של קרן שחף היא אשר שילמה עבורם.

למנהלת תחום קהילות פונקציונליות וניהול ידע המנהלת את המיזם מטעם המשרד שמורה הזכות לנייד תקציבים מסעיף לסעיף תוך הוספת נימוקים ברורים. המטרה היא לנצל את תקציב הפרוייקט במלואו לטובת המפונים,





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

תוך התנהלות בתנאי חוסר ודאות מבחינת כמות מקבלי השירות המשתנה על בסיס יומי, כמות העוסים הזמינה להעסקה, צרכים שעולים מתוך המלוונות, וכד'.

כך לדוגמא, תוכל המנהלת להסב תקציב מסעיף מפגשי תוכן והדרכה שלא נוצלו לטובת תגבור כמות העוסים הנותנים מענה למפונים.
לחילופין יכולה המנהלת להסב תקציב שכר העוסים שלא נוצל עקב קושי לאייש את התקנים, לטובת פעילות לצרכים רוחביים באמצעות רכישת שירותים מקבלני משנה לטובת המפונים, כמו סדנאות למוגנות מינית במלוונות, פעילות גיבוש לפעילים במלוונות וכד'
בחודש שבו מוגשת חשבונית לתשלום שבה בוצע ניוד תקציב בין הסעיפים יש להוסיף מכתב מנומק ובו הסבר לביצוע הניוד בחתימת מנהלת המיזם.

לאור עדכון ותיקון החלטת הוועדה לעניין היקף המיזם.
בתאריך 19.03.2024 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות עם קרן שחר, להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלוונות המפונים מבתיים, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" – פנייה פומבית מס' 515/2024, עד ליום 08.04.2023 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

שווי היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪, אך אינו עולה על 4 מלש"ח.

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – יש לפרסם הסכם / הזמנה, היות ומדובר בהתקשרות למתן השירות והתקבל נספח הסכמה של הספקים.

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)

עו"ד רינת וייגלר
היועצת המשפטית

מר ינוב זוהר
חשבת המשרד

מר ינוב זוהר
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת התוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

